

EXPUNERE DE MOTIVE

Programul de Guvernare 2001-2004, în baza căruia a fost aprobat Planul de acțiuni pe anii 2002-2003, prevede ca obiective prioritare stoparea declinului agriculturii, redresarea treptată și asigurarea condițiilor pentru relansarea acestui sector de activitate, finalitatea urmărită fiind aceea de asigurare a securității alimentației populației și de creștere a competitivității produselor agroalimentare românești.

Acest act normativ se grefează pe ansamblul măsurilor de politică economică previzionate de Guvern pentru redresarea sectorului agricol, AVAB identificând resorturi ce țin de activitatea proprie, pentru sprijinirea condiționată a debitorilor din portofoliu, ce au ca obiect principal de activitate agricultura.

Totodată, având în vedere că unul din obiectivele substitute ale politicii de relansare a agriculturii îl reprezintă încurajarea integrării producătorilor agricoli cu procesatorii și comerțanții de produse agroalimentare, inițiativa legislativă are în vedere și aceste categorii de agenți economici, debitori ai AVAB.

Structurarea portofoliului de creanțe al AVAB pe ramuri de activitate a permis obținerea, în urma analizei, a unei imagini de ansamblu pe fiecare ramură, dând posibilitatea alegerii metodei celei mai eficiente pentru valorificarea acestor creanțe.

Din această perspectivă, analiza cu privire la aplicarea metodei de executare silită a debitorilor din sectorul agricol conduce la concluzia că aceasta asigură un grad redus de recuperare a creanțelor AVAB, determinat de valoarea mică a activelor deținute de acești debitori și potențialul scăzut de cumpărare al persoanelor interesate să investească în acest sector.

Pe de altă parte, consolidarea în USD a valorii nominale a creanțelor, în conformitate cu prevederile art.18¹ alin.(2) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.51/1998 privind valorificarea unor active bancare, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.409/2001, benefică pentru asigurarea recuperării unei valori cât mai apropiate de valoarea nominală a creanțelor la momentul preluării, pentru debitorii din sectorul agricol creează un handicap major în ceea ce privește posibilitatea AVAB de a aplica metoda eșalonării la plată în USD a acestor creanțe, determinat de factori obiectivi și subiectivi de tipul:

- sezonalitatea producției agricole și ciclul lung de obținere a produselor;
- dependența majoră a producției de factorii pedo-climatici;

- riscurile mari de incidență a cazurilor de forță majoră, în condițiile în care reflexul producătorilor de a asigura producția la o societate de asigurare este încă nedezvoltat (în acest context menționăm slaba reprezentare a acestui produs de asigurare pe piața românească);
- perisabilitatea sporită a produselor agroalimentare;
- prețul relativ scăzut al produselor;
- fragilitatea legăturilor producătorilor agricoli cu procesorii și comercianții de produse agroalimentare, un factor determinant fiind pierderea piețelor tradiționale de desfacere după anul 1990;
- sufocarea pieței cu produse agroalimentare de import;
- inexistența unei culturi manageriale a producătorilor agricoli.

Reanalizarea situațiilor prezentate mai sus, izvorâtă ca o necesitate din practica derulării unor eșalonări la plată a datoriilor debitorilor cu profil agricol din portofoliul AVAB, din care s-a constatat incapacitatea acestora de a respecta graficele de rambursare și de a susține plata în USD a ratelor, precum și oportunitatea sprijinirii, condiționate de parametrii de eficiență, a acestui sector strategic din cadrul economiei naționale, au determinat adoptarea prezentului act normativ.

Astfel, în portofoliul AVAB se află un număr de 1440 de debitori având ca obiect de activitate agricultura, industria alimentară și comerțul cu produse agroalimentare, deținând o pondere de 38,7% din totalul portofoliului Autorității. Dintre aceștia, un număr de 995 sunt din agricultură (din care în funcțiune sunt 831), 238 sunt din industria alimentară (din care 163 în funcțiune), iar 207 fac comerț agricol (din care 146 sunt în funcțiune). Astfel, din numărul total de 1440 de debitori, 217 se află sub incidența Legii nr.64/1995 privind reorganizarea judiciară și falimentul și 83 sunt în dizolvare, în baza prevederilor Legii nr.314/2001 privind reglementarea situației unor societăți comerciale, rezultând un număr de 1140 de debitori ce vor face obiectul analizei.

Actul normativ prevede un program de măsuri vizând restructurarea financiară a creanțelor deținute de AVAB asupra agenților economici din sectorul agricol aflați în portofoliu, având ca finalitate eșalonarea la plată în lei a valorii nominale a creanțelor, astfel cum acestea au fost preluate prin contractele de cesiune de creanță, prin derogare de la prevederile art.18¹ alin.(2) din O.U.G. nr.51/1998 privind valorificarea unor active bancare, cu modificările și completările ulterioare.

Debitorii ce urmează a beneficia condiționat de măsurile prevăzute în programul de restructurare financiară vor fi selectați în baza unor matrice, conținând criterii obiective de selecție și calificare, activitatea acestora urmând a intra într-o procedură specială de monitorizare și evaluare semestrială. Conținutul

programului de măsuri de restructurare financiară a creanțelor va face obiectul normelor metodologice de aplicare a actului normativ.

Actul normativ prevede condițiile în care debitorii pierd dreptul de a beneficia de eșalonarea în lei la plată, precum și efectele neîndeplinirii obligațiilor prevăzute în convențiile de eșalonare încheiate cu AVAB.

În cazul în care debitorii declarați calificați în cadrul programului de restructurare financiară a creanțelor deținute de AVAB nu respectă graficul de rambursare a datoriei stabilit în lei, își schimbă obiectul de activitate sau veniturile sunt obținute preponderent din alte activități decât cele menționate la art.2 din proiectul actului normativ supus aprobării, AVAB urmează a proceda la valorificarea creanței consolidate în USD, prin procedurile de valorificare prevăzute de O.U.G. nr.51/1998, cu modificările și completările ulterioare. În acest sens, AVAB va ține contabilitatea acestor creanțe și în USD, într-un cont de evidență extrabilanțier.

Împrejurarea obiectivă și stringentă ce justifică această formă de legiferare este reprezentată de numărul important de debitori din sectorul agricol în total portofoliu AVAB, pentru care singura soluție de recuperare a creanțelor este cea de eșalonare la plată în monedă națională, din considerentele expuse anterior, prin derogare de la prevederile O.U.G. nr.51/1998, cu modificările și completările ulterioare.

Față de cele prezentate mai sus, a fost întocmit proiectul de Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului privind programul de măsuri de restructurare financiară a creanțelor deținute de către Autoritatea pentru Valorificarea Activelor Bancare asupra agenților economici din sectorul agricol, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.



PRIM MINISTRU

Adrian Năstase